

# 健全关键核心技术攻关新型举国体制 全面加强资源节约工作

(上接第一版)要坚持同地同权同责,在符合规划、用途管制和依法取得前提下,推进农村集体经营性建设用地与国有建设用地同等入市、同权同价,在城乡统一的建设用地市场中交易,适用相同规则,接受市场监管,要坚持节约集约用地,坚持先规划后建设,合理布局各用途土地。要严守土地公有

制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损、落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等空间管控要求。

会议指出,党的十八大以来,党中央高度重视和加强乡村医疗卫生体系建设,从完善基础设施条件、人员队伍建设、机构运行机制等方面采取一系

列举措,持续提升乡村医疗卫生服务能力,基本实现了农民群众公平享有基本医疗卫生服务。要重点强化县域内医疗卫生资源统筹和布局优化,合理配置乡村医疗资源。要加强人才培养和引进,统筹解决好乡村医生薪酬分配和待遇保障问题,打造一支专业化、规范化的乡村医生队伍。要提高农

村地区医疗保障水平,强化乡村医疗卫生服务体系功能,加强疾病预防控制能力建设,加快构建起强大的公共卫生体系,为维护人民健康提供有力保障。

中央全面深化改革委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 突出创建为民惠民利民 推动文明城市全域创建

本报讯(记者 张志新)9月6日下午,市委常委、宣传部长王少青到项城市调研全国文明城市创建工作,强调要坚持以人民为中心,认真对照测评体系,做实做细各项工作,助力周口市成功创建全国文明城市。

王少青一行先后到项城市贾岭镇、李寨镇油许村、高寺镇张营村等地走访调研,认真听取各地负责人汇报,实地了解全国文明城市新时代文明实践所(站)、行政审批服务中心、敬老院、卫生院、村史馆等阵地建设及活动开展情况,现场研究分析问题,并对下一步巩固创建工作提出明确要求。

王少青指出,全国文明城市创建工作是全国文明城市测评的重要内容,当前,我市创建全国文明城市进

入紧要关头,要树立一盘棋的思想,强化联动,紧密配合,齐心协力推动各项创建工作落实落细。

王少青强调,各地要切实提高思想认识,强化责任担当,坚持问题导向,认真对照全国文明城市测评体系,开展一次大排查,以更严的要求、更实的举措,全力推进各项创建工作不折不扣落实。要突出城乡共建,构建常态长效工作机制,完善各项基础设施,依托新时代文明实践所(站)等平台 and 载体,不断加强精神文明建设的自觉性,进一步发挥全国文明城市的示范作用。要坚持创建为民惠民利民,激发群众主人翁意识,不断增强群众参与文明城市、文明村镇建设的主动性和积极性,让广大人民群众在创文实践中有更多幸福感和获得感。②16

## “法律巡视”利剑出鞘 筑牢安全生产法治屏障

——周口市人大常委会安全生产“一法一条例”执法检查纪实

□记者 刘昂

安全生产,国之大事,民之大事。大在何处?大在人命关天,发展决不能以牺牲人的生命为代价;大在民安为本,实现人民对美好生活的向往必须筑牢安全基石。

按照河南省委人大工作会议和周口市委人大工作会议有关要求,今年6月,周口市人大常委会立足人大职责定位和安全生产工作特点,组织开展了《中华人民共和国安全生产法》《河南省安全生产条例》(以下简称安全生产“一法一条例”)贯彻执行情况执法检查。

动员部署早、覆盖范围广、检查形式活、跟踪督办严是这次执法检查的明显特点。执法检查组认真履行职责、敢于动真碰硬,访重点领域、查安全隐患,对市政府进行重点问题交办,涉及12家单位、23个方面,通过全链条清单式监督,促进了安全生产法律法规的贯彻实施,用“法律巡视”利剑筑牢安全生产法治屏障,切实守护人民群众生命财产安全。

### 突出政治站位和职能定位,紧扣法律法规“找问题”

安全生产既是经济问题、政治问题、社会问题,也是重大民生事项。

“开展安全生产‘一法一条例’执法检查,是贯彻落实习近平总书记有关指示批示精神的政治要求,是落实中央和省委、市委关于安全生产工作决策部署的务实行动,是助力市委‘十大战略’三年行动计划的客观需要,对于树牢安全发展理念、坚持以法治思维、法治方式解决我市安全生产领域突出问题,助推我市安全生产治理体系和治理能力现代化建设具有重要意义。”6月6日,市人大常委会召开安全生产“一法一条例”执法检查动员会,对工作进展安排部署,“要以法律法规为依据,以落实法律责任为主线,着重了解安全生产法律法规在实施中的问题和成因,形成高质量的执法检查报告。”

执法检查组认真对照安全生产“一法一条例”相关规定,着重围绕政府及职能部门落实安全生产主体责任、生产经营单位落实安全生产主体责任及安全生产法律法规实施中存在的主要问题,梳理出安全生产法律法

规宣传方式单一、相关部门安全生产监管执法责任界限不清晰、企业主体责任落实不到位、乡镇安全监管效能低下、交通领域安全隐患突出等113项检查重点,确保更好发挥“法律巡视”利剑监督作用。

### 突出目标导向和结果导向,深入一线“查问题”

为使执法检查有力有效开展,执法检查组采取点面结合、明察暗访、自查与检查相结合的方式,综合运用听取工作汇报、现场检查、座谈交流等方法,严格按照法律法规和现实问题开展检查。

“消防维保记录在哪里?”“是否对员工开展安全应急自救培训?”“超市商场、农贸市场,执法检查组针对存在问题,向管理方列出清单。

“这边脚手架有没有防护网?”“安全巡查记录在哪?”在重点项目施工工地,执法检查组实地查看现场、仔细查阅台账。

6月中旬,执法检查组先后深入西华县、川汇区、市城乡一体化示范区,不打招呼、不看“盆景”,不走形式,实地检查13个单位276个点位,发现各类问题342个(处),其中普遍性问题6个,逐一指出整改依据和整改要求,明确整改时限,推动问题从根本上解决。

同时,执法检查组督促职能部门重点剖析有哪些责任没有尽到、哪些义务没有履行、哪些制度没有落实,认真检查法律法规的贯彻实施情况,开展自查自纠。各被重点检查单位第一时间召开迎检工作动员会,结合第21个全国“安全生产月”活动,高质量高标准开展自查自纠,并分别向执法检查组提交了自查自纠报告和重点领域近三年安全生产动态数据。执法检查组召开全体会议,对各单位自查自纠报告进行研究,对存在的问题进行梳理,对下一步工作提出意见建议。

### 突出践行全过程人民民主理念,组织代表“提问题”

“娱乐场所安全生产管理不严、投入不足、隐患排除不到位。”“属地责任、监管责任、主体责任中间还有衔接不到位的情况,尤其是‘最后一公里’的问题怎么处理?”“老旧小区尤其是没有物业管理的小区是个盲区。”

为听到“真声音”、发现“真问题”、

收集“真民意”,执法检查组发动各级人大代表暗访暗查。57名人大代表按照执法检查组拟定的生产经营单位安全生产主体责任落实情况调研提纲,重点围绕生产经营单位履行安全管理、人员安全生产责任、全员安全生产责任、风险隐患排查治理责任、安全生产制度建设与落实责任、安全生产标准落实与建设责任、安全教育培训责任、应急救援责任7个方面,深入667家企业、车间、危险作业区等,深查细找安全隐患,帮助分析原因,提出解决问题建议,形成调研报告126份。

执法检查组对代表提交的调研报告逐篇梳理、汇总分析,将代表提出的共性问题作为确定实地检查重点的依据;将代表调研中涉及的具体问题线索及时转交相关部门研究处理;对代表提出改进工作的意见建议,在起草执法检查报告时充分吸纳,更好地践行了全过程人民民主理念,发挥了代表主体作用。

### 突出群众所盼和发展所需,清单式“亮问题”

执法检查组对执法检查中发现的问题列出详细清单,梳理汇总,提交市人大常委会主任会议和市人大常委会会议审议。6月29日,市人大常委会第三十八次会议听取和审议了安全生产“一法一条例”执法检查报告,常委会组成人员结合报告提出的安全生产法律意识不强、统筹协调机制不健全、风险隐患管控不彻底、部分行业问题突出等问题,充分发表了意见建议。

根据市人大常委会会议审议意见,执法检查组形成了最终的执法检查问题清单。立足亟需办、能够办、必须办,重点围绕运输车辆超载现象较多、危化运输车辆安全风险较大、高危行业违法分包转包和挂靠资质行为屡禁不止、危险岗位劳务派遣用工和灵活用工人员监管薄弱、农业机械操作人员日常安全监管缺失、农村建房监管缺失等17个方面问题,对市政府及职能部门进行重点交办。7月11日,执法检查组召开审议意见交办会,将执法检查报告、市人大常委会审议意见和主要问题清单向市直有关部门进行反馈,要求突出问题导向、目标导向、结果导向,严格对照所提出的问题,建立任务台账,压实责任到人,

扎实做好执法检查“后半篇文章”,推动安全生产“一法一条例”在我市得到全面贯彻落实。

### 突出打造监督闭环和推动问题解决,全链条“督问题”

审议意见及问题清单送市政府研究处理后,市政府高度重视,召开专题会议研究安排部署整改工作,通过建立工作台账、明确责任人员,确定工作标准、细化整改举措,逐项抓好落实,做到条条落实、件件落地、事事见效。

执法检查组坚持“跟踪检查、跟踪督办”,开展全过程清单式闭环监督,促使市政府及相关部门整改落实,取得明显成效。如:市应急管理局开展1784场警示教育活动,组织920场应急预案演练,联合移动、联通、电信3家运营商发送500余万条安全公益短信。市文广旅局对市中心城区文化经营场所安全生产情况进行拉网式大排查,共检查经营场所289家次,发现的3处安全隐患立行立改,现场与娱乐场所经营业主签订《文化娱乐场所安全生产责任书》和《依法经营保证书》34份。市交通运输局组织道路基础设施安全隐患排查,整治城乡危险路段525处;开展道路运输危化品专项整治行动,对全市9家危化品运输企业、1525辆危化品运输车辆进行地毯式、全覆盖式督导检查,下发整改通知6份,约谈企业7家。市住建局开展建筑施工安全隐患专项排查整治行动,检查房屋市政工程114项次,下达整改通知178份,发现的394处问题隐患均已整改到位;开展全市自建房安全隐患专项整治行动,累计排查房屋建筑280.41万栋(户)、经营性自建房9.65万栋(户),对隐患房屋进行了整改。

历时两个月的安全生产“一法一条例”执法检查画上了圆满的句号。市人大常委会通过一系列可观、可感的整改实效,进一步宣传了习近平总书记关于安全生产工作系列重要讲话精神 and 安全生产法律法规,集中解决了一批群众关心关注的安全生产领域突出问题,推动建立了一系列安全生产工作的体制机制,更好地彰显了人民代表大会制度在推动地方治理体系和治理能力现代化建设中的独特优势,让安全生产成为周口高质量发展的压舱石。②18

(上接第一版)当时有群众报案,称有人贩卖公民征信信息获取暴利,要求公安机关尽快破案。由于缺乏办理此类案件的经验,民警在案件侦办过程中遇到了诸多的难点和问题,但张东带领办案民警没有丝毫的畏难情绪,不等不靠、边办边学,白天他带领办案民警挨家挨户,夜里他在办公室钻研新的业务知识,寻找规律,经过近一个月工作,终将9名涉案人员全部抓获,而他的眼睛里已全是血丝,脸色蜡黄。史海东不忍再说,泪水顺着他的脸颊淌下来。

### “他无愧于头顶的警徽,却有三件未了的愿望”

“工作狂,干起工作啥也不顾!”这是大多数同事对他的评价。商水县公安局法制大队教导员毛中云说,今年7月20日上午,天气闷热,他和张东及同事张艳秋、袁志军一起,驾车到离县城20多公里远的邓城镇派出所,检查指导“百日行动”提升打击违法犯罪执法办案质量工作。张东通过现场查看案件卷宗、现场讲课辅导、面对指导等形式,结合他30多年的办案经验,实打实地为邓城镇派出所10余名民辅警上了一堂内容丰富多彩、形式新颖、具体实用的法制课,让该派出所全体民辅警受益匪浅。

从上午9点一直工作到下午两点半才吃上午饭,连续工作6个小时,张东始终没有喝一杯水,也没有去厕所,就像陀螺一样始终不停地工作。结束了,他还风趣地说,工作时,少喝水、少去厕所,这样才能挤出时间多干

活。提起此事,毛中云眼眶里的泪水早已止不住地往下流。

“最近一个月来,张东常常和我促膝长谈要办好‘三件事’:一是最后述职,二是办满精品案件,三是到基层工作,站好最后一班岗……虽然没有兑现,但我知道他作为一个从警30多年的老同志,对公安事业无限忠诚、无比热爱,这是他最想完成的愿望,也是最遗憾的事。”胥一兵说完后,眼圈又红了。

第一件:最后述职。今年以来尤其是夏季治安打击整治“百日行动”开展以来,张东的办公室成了单位出了名的“长明灯”,无论夜间多晚,总能看到他加班忙碌的身影。

老骥伏枥,志在千里。张东多次向局领导表示,商水县公安局夏季治安打击整治“百日行动”成效明显,他所负责的智能化电子卷宗审查工作也不愿落后,想多加加班、再加把力,争取在全省公安系统内当先进,再干几年等到退休那天,穿着警礼服庄重地向局党委作最后一次工作述职。

第二件:办满精品案件。张东从警30多年来,办案无数,精品案件也能如数家珍。“百日行动”开展以来,由商水县公安局负责侦破的“6·16”宗某某等人组织领导传销案大获全胜在即,犯罪嫌疑人押解工作需要政治觉悟高、经验丰富、能吃苦耐劳的同志多次辗转外地实施,张东无疑是最佳人选。商水县公

## 如磐初心一颗 未了心愿三件

是我的强项,排除化解矛盾纠纷,是避免民转刑案件发生的最有效手段,跟群众以心换心,没有解不开的疙瘩!”这是张东跟基层民警介绍工作经验时常说的一句话。

“遗憾的是,张东这三件愿望都没有实现,但他无愧于肩扛的盾牌、头顶的警徽和身穿的警服,因为这三件事都是工作,没有一件是他自己的私事……”胥一兵表示。

“他的好群众看在眼里,记在心里”

张明乡西张明村村支部书记王凤勤听闻张东因公牺牲的消息后,连夜从张明乡赶到商水县城,一路走一路落泪,期待汽车能快点,再快点,他实在想不通,一心想着人民群众的好民警怎么就这样离开了人世。

2010年时,张东任张明乡派出所所长,王凤勤任西张明村村支部书记,工作上的往来让性格相似的二人成了好朋友。“有一次,张东带我们来我们村检查治安工作,看到了村里一位残疾人从眼前经过,张东皱了眉头,若有所思。”王凤勤告诉记者,张东仔细询问残疾人家里几口人、都是做什么的、有无基本生活保障,又询问了村里还有没有其他残疾人、贫困户等信息,没过几天,张东就带着米面油和慰问金来到村里残疾人家里。“他是个好人,来我们村偶然见到了村里的残疾人,他

就放心不下,非要去家里坐坐,了解一下生活情况,给他们一些力所能及的帮助,包括张明乡别的村庄残疾人家里,他也去过。”

“1999年,我刚到李埠口乡派出所上班,张东时任李埠口派出所所长,李所长没少照顾我。”商水县看守所民警韩拥军说,自己家在项城农村,张东知道他兄弟姐妹多、家庭困难时,经常给他钱帮助他。“那时候张所长一个月工资也就六七百块钱,常常一百元、二百元地拿出来帮助我,那两年因为有了张所长的帮助,我们日子好过了不少,困难日子过去了,想多跟张所长叙叙旧,他却走了。”曾在李埠口派出所工作过的韩拥军眼中含着泪说。

“群众的心是最通透的,知道谁对他们好。听到张东去世的消息,我们社区的好多居民站在路边就哭了。”商水县老城花园社区张榜柱脸色沉重地说。张榜柱在老城花园社区工作,十几年前曾与张东有过工作交集。“那时候老城外来人口多,治安条件差,是张东所长带人来我们社区装的路灯,群众不会忘的。”

### “他把时间全部放在工作上,却不给我机会孝敬他”

“不行,我爸没有时间。”“我都见不着孩子他爸,也生气,但还是理解他。”

“他在基层几十年,十天半月还

不回家一趟,有时一忙,连回家拿衣服的空都没有,好几次都是我骑电动车给他送去……”张东的妻子张春红哭着说。

在家人眼中,张东对工作“痴迷”的,以至于家人难见他一面。

“我最后一次见爸爸是去年9月份,说好的今年陪他去北京体检,没想到他就这样离开了我们。”张东的女儿张冰尽管仰起头,也止不住泪水喷涌而出,泛红的双眼与凌乱的头发诉说着她对父亲的思念,她后悔、懊恼,父亲在世时未能对父亲的工作多些理解。

“我成长的路上,很少有爸爸的照顾与陪伴,小时候每次看到同学爸爸接送到校,为孩子辅导作业,我都十分羡慕,可是我爸没有时间。”张冰说,父亲把大把时间都用在他热爱的事业上,以前她总因父亲无暇照顾家而同他拌嘴,等参加工作后,她才完全理解父亲。

商水县副县长、县公安局局长岳备战说,张东同志参加工作以来,无论是在哪个岗位,都以一名优秀共产党员和人民警察的标准来严格要求自己,对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明,用敬业彰显忠诚,用奉献书写无华,默默扛起一名公安民警打击犯罪、服务群众、守护平安的责任和使命,用自己平凡的一生守护着商水百万人民群众的平安和幸福。

没有轰轰烈烈,只有平凡初心;没有惊心动魄,只有默默奉献。张东虽永远不在了,却永远活着。②2

## 携手做慈善 传播真善美

本报讯(见习记者 沈锋 实习生 夏冰洁)为庆祝第7个“中华慈善日”,进一步推动我市慈善事业发展,宣传和传播《中华人民共和国慈善法》和慈善理念,9月5日,市民政局、市慈善事业服务中心、市慈善总会各工作委员会在五一文化广场联合开展“中华慈善日”主题宣传活动。

今年“中华慈善日”的主题是“携手做慈善,传播真善美”。在现场活动现场记者看到,主办方通过设置宣传版面、发放传单、义诊、书画义卖等形式开展活动,群众踊跃参与。主题宣传活动发挥了弘扬慈善精神、展示慈善成果、激发慈善热情的作用,积极营造“慈善需要人人,人人皆可慈善”社会氛围,厚植周口慈善文化根基。①6